

## NOTAT

Umiddelbare opgaver i relation til Korsør Medborgerhus

### Konklusion

Det er nødvendigt at lovliggøre kommunens overførsel af ressourcer til Korsør Medborgerhus, herunder at opstille aftaler omkring foreningens udførsel af kommunale opgaver og foreningens køb af kommunale ydelser.

### Ulovlig støtte

Det kan være svært at gennemskue aktiviteternes karakter mellem kommunen og Korsør Medborgerhus – er der f.eks. tale om, at kommunen udlåner kommunale ressourcer til Korsør Medborgerhus, eller at Korsør Medborgerhus koordinerer udførelsen af kommunale opgaver som f.eks. lokaleadministration og pleje af grønne arealer? Dette skyldes, at det fornødne aftalegrundlag ikke er til stede. Endvidere bevirker det, at det ikke er sikret, at kommunens involvering, herunder ressourceanvendelse, er i overensstemmelse med gældende regler.

I forbindelse med ønsket om at lovliggøre kommunens støtte til Korsør Medborgerhus er det som minimum nødvendigt at se på kommunens støtte til aktiviteter, som kan sammenlignes med almindelige erhvervsaktiviteter, og om derfor ligger udenfor det kommunale formål, da kommunal støtte til sådanne aktiviteter som udgangspunkt anses for at være ulovlig.

Det fremgår af medborgerhusets site [www.korsoer-medborgerhus.dk](http://www.korsoer-medborgerhus.dk), at foreningen bl.a. har følgende aktiviteter, hvor det kan være relevant at se på den kommunale støtte:

#### Café

Den kommunale støtte omfatter dels udlån af kommunale lokaler og dels udlån af kommunalt ansatte medarbejdere.

#### Udlejning af lokaler

Den kommunale støtte omfatter dels udlån af kommunale lokaler og dels udlån af kommunalt ansatte medarbejdere.

#### Værksteder

Den kommunale støtte omfatter udlån af kommunale lokaler.

#### Digitalt tryk

Den kommunale støtte omfatter dels udlån af kommunale lokaler og dels udlån af kommunalt ansatte medarbejdere. **Omfatter støtten også maskinerne?**

### **Aktiviteter der fortsat kan støttes**

Der er naturligvis også aktiviteter i Korsør Medborgerhus, som umiddelbart kan modtage kommunal støtte:

#### Musikarrangementer

Den kommunale støtte omfatter direkte støtte, udlån af kommunale lokaler og udlån af kommunalt ansatte medarbejdere.

Musiktilbud til borgerne kan anses for at ligge indenfor det kommunale formål, hvis det sker for at sikre kulturelle tilbud til kommunens borgere i lighed med, hvad der måtte findes andre steder i landet. Den kommunale støtte skal dog ligge indenfor det, der er rimeligt i forhold til aktiviteterens karakter, ligesom formålet med aktiviteterne skal være kulturelt og f.eks. ikke med henblik på at genere indtægter til foreningen.

#### Værested

Den kommunale støtte omfatter direkte støtte, udlån af kommunale lokaler og udlån af kommunalt ansatte medarbejdere.

Væresteder, forsamlingshuse og lignende mødesteder for kommunens borgere anses for at ligge indenfor det kommunale formål. Den kommunale støtte skal dog ligge indenfor det, der er rimeligt i forhold til aktiviteterens karakter.

### **Udførsel af kommunale opgaver**

Der er også aktiviteter i Korsør Medborgerhus, hvor der er tale om, at foreningen for kommunen udfører en opgave, som kommunen også selv kunne have f.eks. rengøring af kommunale lokaler og vedligeholdelse af kommunale områder. Her er der derfor ikke tale om støtte fra kommunen men betaling for en ydelse. Kommunen er forpligtet til at betale markedspris for sådanne ydelser.

Hvis opgavernes værdi opgøres til at falde indenfor annoncerings (500.000) eller udbudsgrænsen (1.500.000) er kommunen forpligtet til at udbyde opgaverne i overensstemmelse med gældende regler.

### **Lovliggørelse**

Det er som anført ovenfor nødvendigt umiddelbart at se på den del af støtten til Korsør Medborgerhus, der ikke er i overensstemmelse med lovgivningen:

#### Udlån af kommunale lokaler

Kommunen er forpligtet til at opkræve betaling (markedsprisen) for udlån af kommunale lokaler, når dette sker til formål, som ligger udenfor det kommunale formål, herunder f.eks. erhvervsaktiviteter. Det er her uden betydning, om Korsør Medborgerhus faktisk har en indtjening på disse aktiviteter. Det væsentlige er, hvorvidt der er tale om aktiviteter, som typisk opfattes som en erhvervsaktivitet – en aktivitet, der normalt afvikles, med henblik på at generere en indtægt.

Der bør udarbejdes en aftale mellem kommunen og Korsør Medborgerhus om udleje af kommunale lokaler til markedspris.

#### Udlån af kommunalt ansatte medarbejdere

De kommunalt ansatte medarbejdere er heller ikke en ressource, der må udlånes. Også her er kravet, at modtageren betaler markedspris for de kommunale ydelser. Endvidere er det en betingelse, at der er tale om overskudskapacitet. Da kommunens bemanning således ikke må planlægges ud fra, at der eventuelt kan frasælges arbejdstimer, vil kommunen ikke kunne indgå variable aftaler om salg af kommunal overskudskapacitet.

Der bør udarbejdes en aftale mellem kommunen og Korsør Medborgerhus om salg af kommunale ydelser til markedspris.

Omfatter støtten også administrativ bistand, herunder f.eks. bistand til regnskab, personaleadministration og It? I givet fald bør ovenstående aftale også omfatte salg af disse ydelser til markedspris.

Det skal understreges, at Korsør Medborgerhus er en selvstændig juridisk enhed, en forening. Det er foreningen, der beslutter, hvilke aktiviteter foreningen skal gennemføre. Kommunen har således ikke kompetence til at diktere foreningen, hvilke aktiviteter foreningen må have. Kommunen kan alene afgøre, hvilke aktiviteter der kan støttes fremover af kommunen og i hvilket omfang.

Det er væsentligt at iværksætte en plan for lovgivningsindsatsen af den kommunale støtte, men planen må gerne tage højde for, at det kan tage tid at få detaljerne på plads, bare tidshorizonten ligger indenfor det rimelige i forhold til de konkrete aktiviteter og beløb.

I relation til caféen skal det bemærkes, at et kommunalt støttet værested godt kan have en café-funktion, indenfor rammerne i lovgivningen (accessorisk virksomhed), såfremt formålet med stedet fortsat er værested og ikke restauration. Det følger dog af praksis, at kommunen i givet fald skal søge at bortforpagte stedet.

Det er også vigtigt, at der udarbejdes en aftale omkring honorering, kvalitetskrav og den kommunale opfølgning i relation til de kommunale opgaver, såfremt foreningen skal fortsætte med at varetage kommunale opgaver. Dog må myndighedsopgaver ikke uddelegeres. Korsør Medborgerhus kan således godt stå for f.eks. vedligeholdelse og opkrævning i forbindelse med udlån af kommunale lokaler, men afgørelsen om, hvem der skal have lokaler stillet til rådighed, skal træffes af den kommunale forvaltning.

1. Orientering af Korsør Medborgerhus om den fremtidige støtte – overførsel af ressourcer uden modydelse
2. Tidsbegrænset aftale omkring salg af kommunale ydelser til markedspris

3. Aftale omkring udførelse af kommunale ydelser til markedspris, herunder præcisering af kvalitetsniveau og den kommunale opfølgende kontrol – der skal tages højde for annoncerings- og udbudsgrænsen